



VOORDRACHT ALGEMEEN BESTUUR RECREATIESCHAP VOORNE PUTTEN

Onderwerp	:	Algemene Verordening en Legesverordening
Kenmerk	:	Z21-4748 / D21-27959
Bijlagen	:	-3-
Besluitdatum	:	30 juni 2021
Vorbereid door	:	Dhr. Mr. E.N. Vrijman MCL en mevr. M. Guneyli

1. ONTWERP-BESLUIT

Het bestuur wordt voorgesteld:

- **Kennis te nemen van en in te stemmen met de wijziging van de Algemene Verordening;**
 - **Kennis te nemen van en in te stemmen met de wijziging van de Legesverordening Voorne Putten;**
 - **De vastgestelde Algemene Verordening en Legesverordening te publiceren.**
-

2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

Zowel de Algemene Verordening als de Legesverordening van het Recreatieschap zijn geactualiseerd conform bestuursopdracht.

Wijzigingen:

- Beide verordeningen zijn aangepast op zowel de actualiteit en correctheid van de teksten, consistentie met vigerende overige regelgeving, de actualiteit en juistheid van de relevante feiten en omstandigheden, hun onderlinge samenhang en aanpassing van de legesbedragen;
- Aan de Algemene Verordening is een Toelichting toegevoegd. Er is gekozen voor een Toelichting omdat een overheidsbesluit altijd een heldere motivering dient te hebben. Er moet zijn onderbouwd waarom deze handeling wordt verricht en waarom niet anders wordt gehandeld, zodat de keuze begrijpelijk is. Dit is conform artikel 3:46 van de Algemene wet bestuursrecht. De Toelichting maakt het hierdoor mogelijk om namens het Dagelijks Bestuur uitzonderingen toe te staan zonder willekeur en met deugdelijke motivering. Het toevoegen van de Toelichting heeft ertoe geleid dat het aanpassen van de Algemene Verordening langer heeft geduurd dan voorzien, maar leidt er toe dat de uitvoering gemakkelijker wordt en dat het in de toekomst eenvoudiger wordt om de verordening gericht aan te passen.
- De navolgende inhoudelijke aanpassingen en/of wijzigingen van de Algemene Verordening zijn doorgevoerd:
- De kaart van het werkingsgebied van het recreatieschap behorende bij de Algemene Verordening is vervangen door een nieuwe kaart van het werkingsgebied van het recreatieschap;
- In artikel II 1: "Gebruik van groen- en recreatieve voorzieningen en bouwwerken" wordt sub h een uitzondering gemaakt voor het beoefenen van de vissport op het verbod om te overnachten en/of voor dat doel van zonsondergang tot zonsopkomst onder andere kampeermiddelen te laten staan. De in de verordening genoemde

- afmetingen van 3,20x 3,20m, zijn die van zogenoemde buvvy's die als zodanig veel in de vissport worden gebruikt, waarmee de verordening nauw aansluit bij de praktijk;
- Artikel II.4: "*Rijdieren en vee*" is aangepast aan de huidige situatie waarin er thans in het werkingsgebied van deze verordening niet langer sprake is van een vergunningenstelsel;
 - Ten aanzien van artikel II 5: "*Honden*" wordt voorgesteld om de vraag in welke gebieden en op welke tijdstippen het verboden is zich met een hond te bevinden te regelen middels aanwijzingsbesluiten van het Dagelijks Bestuur, zodat per gebied kan worden bepaald waar men niet mag komen met de hond of waar er sprake is van een losloopgebied. Hondenbeleid (aanpassen) ligt doorgaans gevoelig. Honden veroorzaken bij andere bezoekers van de recreatiegebieden vaak overlast, terwijl hondeneigenaren tegelijkertijd ook vaak de grootste groep bezoekers van deze gebieden zijn. Tegelijkertijd neemt het bezoek door Hondenuitlaatcentrales toe en wordt er steeds vaker een beroep gedaan op de recreatiegebieden van het schap voor het verrichten van honden(jacht)trainingen, waardoor een actief omgevings- en participatieproces aan te raden is. Het verdient aanbeveling om na te gaan of het Algemeen Bestuur hiervoor een specifiek hondenbeleid wil gaan voeren, zoals dat bij andere recreatieschappen al het geval is. Indien het bestuur hiervoor opteert, zal voor een komende vergadering een bestuursvoorstel worden voorbereid.
 - In artikel II 6: "*Modelsport*" is een verbod op drones toegevoegd. In het artikel wordt de mogelijkheid tot een ontheffing genoemd. Echter, een ontheffing verlenen voor het beoefenen van de modelsport door middel van het vliegen van drones is, gelet op het voor (een deel van) het schapsgebied bestaande vliegverbod in hogere wetgeving, (de zogenoemde no-fly zones), niet toegestaan. Voor wat betreft Natura 2000 gebieden kan alleen de Provincie een vergunning verlenen. Desalniettemin is het aan te raden een verbod op het vliegen met drones zekerheidshalve op te nemen in de Algemene Verordening.
 - Artikel II.13: "*Parkeren van grote voertuigen*" is in die zin gewijzigd, dat nu niet langer het Dagelijks Bestuur plaatsen aanwijst waar het verboden is om grote voertuigen te parkeren, maar dat dit verbod thans onverkort geldt voor het gehele werkingsgebied van de onderhavige verordening. Het verbod ziet eveneens op zogenoemde campers. De specifieke verwijzing naar campers heeft betrekking op de voorgenomen pilot voor het openstellen van parkeerplaatsen voor campers. Wel is het Dagelijks bestuur bevoegd – in afwijking van dit algehele verbod – plaatsen aan te wijzen waar wel met deze voertuigen geparkeerd mag worden of specifieke ontheffingen van dit verbod te verlenen. Een ontheffing wordt enkel verleend indien dit noodzakelijk is in de uitoefening van activiteiten in opdracht van het recreatieschap of haar samenwerkingspartner Staatsbosbeheer. Let wel, voor het realiseren van dit artikel zijn op basis van de Wegenverkeerswet verkeersbesluiten van het bevoegd gezag noodzakelijk.
 - Artikel II 18: "*Rijden of zich bevinden met voertuigen op openbare terreinen*" is in die zin gewijzigd, dat het nu ook verboden is om met voertuigen te rijden of zich te bevinden in het duingebied, op het strand en de ligweiden, alsook in bossen en andere groengebieden. Het gaat hierbij om het voorkomen van verkeer in kwetsbare gebieden, waaronder ook het parkeren in die gebieden. Ontheffing van het verbod wordt enkel en alleen verleend voor educatieve doelstellingen op het gebied van natuur en milieu.
 - Artikel II.21: "*Toegang tot openbare wateren*" staat het Dagelijks Bestuur toe om een ontheffing te verlenen voor het in het eerste lid van dit artikel geformuleerde verbod. De gronden waarop het Dagelijks Bestuur een dergelijke ontheffing kan verlenen zijn gelijk aan de in het tweede lid van dit artikel genoemde criteria. Het moet gaan om een bedrijfsvaartuig waarvoor aangetoond kan worden dat uitsluitend voor het laden, of lossen van vracht het noodzakelijk is om het gebied in of uit te varen, dan wel zich daarin te bevinden.
 - In artikel II 22: "*Gebruik motorvaartuigen*" is het aanwijzingsbesluit over elektrisch varen op de Bernisse verwerkt.

- In Artikel II.26: “*Ligplaats hebben met vaartuigen*” is het aanwijzingsbesluit over de winterregeling ligplaatsen boten verwerkt en de redactie van het artikel aangepast. Voor wat betreft het bepaalde in het tweede lid van dit artikel sub b, “*het Scheepvaart- en Voedingskanaal*”, moet nog worden vastgesteld of er ook bij dit water sprake is van “openbare recreatiesteigers”.
- In artikel II.33: “*Zeil- en kitesurfplanken*” zijn de uitkomsten van de succesvolle tweejarige pilot betreffende de (meerjarige) vergunningverlening voor de kitesurfers verwerkt. Op basis van de aangepaste Verordening is het verstrekken van meerjarige vergunningen aan kitesurfscholen mogelijk. Dit levert voor de vergunning houdende kitesurfscholen meer economische bestaanszekerheid, waardoor zij kunnen investeren. Overtreding van de vergunningsvoorwaarden kan leiden tot intrekking van de verleende vergunning.
- Artikel III.2: “*Zedelijkheid*” is aangepast, vanuit de politieke - en bestuurlijk wens om diverse maatschappelijke zedelijkheidskwesties aandacht te geven.
- De Legesverordening kent enkel tekstuele aanpassingen die te maken hebben met het feit dat de deze verordening de afgelopen 10 jaren niet is aangepast. De tekst van de Legesverordening is geactualiseerd en nauwkeurig afgestemd op de Algemene Verordening. Dit geldt ook voor de bij deze verordening behorende Tarieventabel. Voorgesteld wordt de in de Tarieventabel genoemde bedragen te indexeren op basis van de cpi-index.

3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

DB van 12 mei 2021
AB van 4 juli 2019.

4. JURIDISCHE PARAGRAAF

Per 01-01-1989 is de Gemeenschappelijke Regeling Voorne-Putten-Rozenburg opgericht. Daarin namen deel Provinciale staten van Zuid-Holland en de raden van de gemeenten Rotterdam, Rozenburg, Spijkenisse, Bernisse, Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne.

Per 01-01-2018 is deze GR gewijzigd waarbij de gemeente Rotterdam en de Provincie Zuid-Holland uit de GR zijn getreden (Gemeentebld 2017, nr. 206) en de huidige naam **Gemeenschappelijke Regeling Voorne-Putten** (hierna te noemen: De “GR”) is aangenomen.

Uit de GR blijkt de volgende bevoegdheid tot wijziging van de verordeningen:

Artikel 23

Het algemeen bestuur is bevoegd ten behoeve van de uitoefening van de taak van het recreatieschap verordeningen vast te stellen. Op overtreding van de bij of krachtens deze verordeningen gegeven voorschriften kan straf of bestuursdwang worden gesteld.

Artikel 24

Voordat een verordening tevens inhoudende een algemeen verbindend voorschrift wordt vastgesteld, zendt het dagelijks bestuur het ontwerp daarvan voor zienswijzen aan de colleges van burgemeester en wethouder van de deelnemende gemeenten. Het besluit tot vaststelling van de verordening wordt niet genomen binnen zes weken na de datum van verzending van het ontwerp. Het algemeen bestuur kan in de verordeningen van het recreatieschap het dagelijks bestuur bevoegd verklaren nadere regels te stellen met betrekking tot bepaalde in de verordening aangewezen onderwerpen.

Hieruit volgt dat het Algemeen Bestuur van de GR, met inachtneming van de

zienswijzemogelijkheid voor de colleges van de respectievelijke deelnemende gemeenten, bevoegd is tot het vaststellen/wijzigen van de beide onderhavige verordeningen.

5. FINANCIËLE PARAGRAAF

De leges zijn aangepast naar huidige tarieven en zijn kostendekkend. De legesverordening zal jaarlijks worden geactualiseerd bij de behandeling van de begroting naar het dan geldende prijspeil.

6. COMMUNICATIE

Bij de publicatie zal communicatie een onderdeel zijn.

7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

Ambtelijk voorbereid met de deelnemende gemeenten.
Op grond van de gemeenschappelijke regeling is er geen zienswijze ontvangen.

8. VERDERE PROCEDURE

- De vastgestelde Algemene Verordening en Legesverordening publiceren.
-

Hoogachtend,

dhr. J.L. Bal
Secretaris