



## VOORSTEL ALGEMEEN BESTUUR

---

**Onderwerp** : Evaluatie samenwerkingsovereenkomst 2020-2025  
**Kenmerk** : Z24-4803 / D24-22392  
**Bijlagen** : -  
**Besluitdatum** : 10 juli 2024  
**Vorbereid door** : J.L. Bal

---

### 1. ONTWERP-BESLUIT

Het bestuur wordt voorgesteld:

- in te stemmen met de governance opzet van de evaluatie van de samenwerkingsovereenkomst 2020 – 2025 met Staatsbosbeheer;
  - De voorzitter conform artikel 20 lid 2 van de gemeenschappelijke regeling te machtigen de overeenkomst met een extern onderzoeksbureau aan te gaan;
  - De kosten voor het recreatieschap geschat op maximaal € 15.000, - te dekken vanuit de algemene reserve.
- 

### 2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

Dit voorstel richt zich op de uitgangspunten voor de evaluatie van de samenwerkingsovereenkomst tussen het Recreatieschap Voorne-Putten en Staatsbosbeheer, zoals aangekondigd in de begroting 2024. Deze evaluatie gaat niet over de gemeenschappelijke regeling van het recreatieschap. In de memo wordt beoogd de opzet en gedachtenvorming over de evaluatie te starten en te ondersteunen.

Sinds 2015 zijn meerdere bestuurlijke besluiten genomen door het recreatieschap Voorne-Putten en de Provincie Zuid-Holland, welke gericht waren op de toekomst van het recreatieschap. In de kern komen deze besluiten neer op een versterking van de bemoeienis en aansturing van het recreatieschap vanuit de deelnemende gemeenten. Hierin is een tijdlijn opgesteld voor een transitie naar een meer directe aansturing met een materieel opdrachtgeverschap in een meerjarige samenwerkingsovereenkomst met Staatsbosbeheer. Deze overeenkomst is ingegaan op 1 januari 2021 en heeft een werkingsduur van vijf jaar tot en met 2025. Hierin zijn de uitgangspunten en de belangen van het recreatieschap en Staatsbosbeheer opgenomen.

In deze samenwerkingsovereenkomst is opgenomen dat de resultaten van de samenwerking tweejaarlijks worden geëvalueerd. Door personele wisselingen is dit in 2022 niet gelukt. Nu in 2024 zal deze evaluatie wel uitgevoerd worden. Een effectieve evaluatie vraagt een goede voorbereiding. De Samenwerkingsovereenkomst kent een gelijkwaardig karakter voor de deelnemende partijen. Om op een juiste manier de samenwerking te evalueren wordt voorgesteld een onafhankelijke, deskundige partij te vragen de evaluatie te verrichten.

Daarna wordt ingegaan op elementen als: Waarom wordt geëvalueerd? Waar is de evaluatie geregeld? Hoe ziet de evaluatie eruit? Wat zijn de criteria voor deze evaluatie? Wanneer zal de evaluatie plaatsvinden? Wat is ervoor nodig en door wie wordt geëvalueerd?

Onder de paragraaf evaluatie zal dit meer specifiek worden toegelicht. Deze notitie geeft naast de vastgelegde afspraken antwoord op de vraag, wat nodig is om tot een geslaagde evaluatie te komen.

## 1. De samenwerkingsovereenkomst als vertrekpunt

De samenwerkingsovereenkomst is een zgn. publieke samenwerking. De samenwerking tussen partijen is vormgegeven als een horizontale publiek-publieke samenwerking (artikel 12 lid 4 Richtlijn 2014/24/EU).

De publieke samenwerking geeft vorm aan een gezamenlijke wens van partijen om een partnerschap vorm te geven en meerjarig samen te werken. Deze publieke samenwerking kent zijn basis in de Uitgangspuntennotitie vastgesteld door het algemeen bestuur op 9 december 2020. In deze notitie benoemen partijen waarom zij willen samenwerken en welk belang daarmee gediend wordt. Ook geeft het inzicht in de ambitie voor de samenwerking.

De input van de Uitgangspuntennotitie wordt gebruikt voor de Samenwerkingsovereenkomst (SOK) en ook voor het bijbehorende uitvoeringsprogramma. In de SOK ligt op hoofdlijnen vast hoe partijen samenwerken.

Het uitvoeringsprogramma bepaalt op hoofdlijnen waar inzet en middelen aan besteed zullen worden en maakt concreet waar in de publieke samenwerking aan wordt gewerkt om daarmee gezamenlijk ambities en doelstellingen te verwezenlijken.

Zo wordt inzichtelijk gemaakt in welke mate welke activiteiten en welk budget nodig zullen zijn om de doelen te behalen, dit mede aan de hand van de producten- en dienstencatalogus. Er ontstaat een wisselwerking tussen de ambities, doelen en de benodigde en beschikbare middelen. Uiteindelijk ligt er jaarlijks een gezamenlijke en haalbare begroting met programma ten behoeve van het recreatieschap.

## 2. Evaluatie

Als eerder aangegeven is de noodzaak om te evalueren geregeld in artikel 18 van de SOK zoals hieronder geciteerd.

*De samenwerking wordt tweejaarlijks geëvalueerd; in het eerste kwartaal van 2022 en het eerste kwartaal van 2024.*

*5. De evaluatie richt zich op:*

*a. De resultaten van de samenwerking als bedoeld in artikel 2, aan de hand van de prestatie- en effectindicatoren, zie artikel 4 lid 4;*

*b. De gezamenlijke ambitie en doelstelling van Partijen en de stand van de uitvoering daarvan.*

Het boven aangehaalde artikel 4 lid 4 luidt:

*Recreatieschap en Staatsbosbeheer vormen gezamenlijk een uitvoeringsprogramma op de gewenste ambities en inrichting van het Werkgebied en bepalen gezamenlijk de prestatie- en effectindicatoren, evenals de gewenste wijze van beheer en onderhoud, met behulp van het Terreinbeheermodel, om tot een zo optimaal mogelijk beeld te komen voor het Werkgebied. Het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks nader vertaald in de begroting.*

Voor het bepalen van de indicatoren wordt uitgegaan van de overeengekomen producten- en dienstencatalogus (PDC) en de als bijlage II van de SOK toegevoegde lijst van facultatieve en uitgesloten diensten.

De Samenwerkingsovereenkomst bepaalt niet wie de initiatiefnemer van de evaluatie is, ook is niets bepaald over aard, zwaarte en inhoud van de evaluatie. Dit memo tracht op deze vragen een antwoord te geven en een voorstel voor het proces te doen.

In de inleiding werd het al aangehaald, er is sprake van een horizontaal publiek-publieke samenwerking en de Samenwerkingsovereenkomst kent daarmee een gelijkwaardigheid tussen partijen. Het ligt voor de hand de kosten van de evaluatie dan ook over de samenwerkende partijen te verdelen.

De Samenwerkingsovereenkomst is ondertekend door het Recreatieschap Voorne-Putten en Staatsbosbeheer. Deelnemers binnen het recreatieschap zijn de gemeenten Nissewaard en Voorne aan Zee. Als subsidieverstrekker aan het schap is de betrokkenheid van de Provincie Zuid-Holland beperkt en indirect. De uitkomsten van de evaluatie worden wel gedeeld met de provincie. Het ligt dan ook voor de hand dat de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling en daarmee het bestuur van de regeling samen met Staatsbosbeheer de evaluatie tussen beide partijen voor bereiden en uitvoeren.

Dat maakt de te bevragen personen vanuit het recreatieschap in eerste instantie de leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. Ook de betrokken ambtenaren van de deelnemende gemeenten worden bevroegd. Denk hierbij aan de ambtenaren met een principale rol en bijvoorbeeld ambtenaren die in hun werkveld te maken hebben met de samenwerking zoals toezichthouders. Ook van zijde van Staatsbosbeheer worden ambtenaren aangewezen om een bijdrage te leveren in de vorm van een interview. Tenslotte zullen enkele stakeholders gericht worden bevroegd over de diensten van het schap uitgevoerd door Staatsbosbeheer.

De uitkomst van de evaluatie vormt de basis voor besluitvorming over een toekomstige samenwerking tussen partijen en de wijze waarom deze kan worden vormgegeven.

### **3. Aanpak en governance**

Voorgesteld wordt de uitvoering van de evaluatie eenvoudig op te zetten. Hiervoor wordt een compacte stuurgroep ingericht vanuit het bestuur in de vertegenwoordiging van de secretaris en vanuit Staatsbosbeheer het provinciehoofd of diens waarnemer.

Het ligt voor de hand het formeel opdrachtgeverschap bij het Recreatieschap Voorne-Putten te beleggen. Hierbij ontvangt de voorzitter het mandaat volgens de regeling om het contract aan te gaan met een externe partij. Een ambtelijke begeleidingsgroep zal de uitvraag opstellen met daarbij de set van indicatoren en toezien op de operationele werkzaamheden zodat de opdracht op de juiste wijze wordt uitgevoerd. De begeleidingsgroep wordt gevormd door vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten en twee vertegenwoordigers van Staatsbosbeheer. De feitelijke uitvoering van de evaluatie en verantwoording ligt in handen van het externe bureau. De bestuurssecretaris faciliteert en zal in de dagelijkse praktijk doorgaans het eerste aanspreekpunt zijn. Het is verder aan de begeleidingsgroep om een voorstel te doen van de set van indicatoren zoals benoemd in artikel 4 lid 4 van de SOK. Hierbij wordt uitgegaan van de overeengekomen producten en dienstencatalogus (PDC) en de als bijlage II toegevoegde lijst van facultatieve en uitgesloten diensten.

### **4. Selectieproces**

Het is voor de onafhankelijkheid en geloofwaardigheid van de uitkomst van de evaluatie met verantwoording raadzaam om het evaluatieonderzoek niet zelf, maar door een onafhankelijke derde te laten uitvoeren en daarbij de kosten te verdelen tussen beide partijen.

De actuele inkoopvoorwaarden vastgesteld op 22 mei 2019 zijn van toepassing op het selectieproces.

## **5. Kandidaten en Opdracht verstrekking**

Uit een eerste ronde van kandidaten met ervaring in relatie tot de recreatieschappen worden onderstaande partijen uitgenodigd om een aanbod te doen op de uitvraag.

- Bureau Brink
- Adviesbureau openbare ruimte
- Jan Manschot
- Berkers advies
- Coomon Eye

Boven genoemde bureaus zijn door gemeenten, het recreatieschap en Staatsbosbeheer als gekwalificeerde partijen aangereikt.

De opdracht zal na een besluit van het dagelijks bestuur in de vorm van een overeenkomst door de voorzitter worden bekrachtigd op grond van de gemeenschappelijke regeling.

## **6. Vervolg na de evaluatie**

Na de evaluatie zal op basis van de uitkomst de samenwerking met Staatsbosbeheer volgt zowel bij het Recreatieschap Voorne-Putten als bij Staatsbosbeheer de eigenstandige besluitvorming over de (voorwaarden voor de) voortzetting van de samenwerking van 2020. De besluitvorming bij partijen wordt natuurlijk allereerst gevoed door de in de evaluatie genoemde aanbevelingen.

---

## **3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING**

Samenwerkingsovereenkomst met Staatsbosbeheer. Kenmerk: D20-50996:  
9 december 2020.

---

## **4. JURIDISCHE PARAGRAAF**

Niet van toepassing.

---

## **5. FINANCIËLE PARAGRAAF**

De kosten van de externe inzet (schatting orde grootte maximaal 30.000 euro) voor het deel van het recreatieschap ad € 15.000, - te dekken vanuit de algemene reserve.

## **6. COMMUNICATIE**

Geen communicatie noodzakelijk betreft een intern gericht bedrijfsvoeringsproces. Wel zullen een aantal stakeholders worden betrokken in het onderzoek. Deze zullen individueel worden

benaderd. Na afronding van de evaluatie zullen de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten worden geïnformeerd.

---

## **7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING**

Ambtelijk voorbereid door de secretaris en de ambtelijke vertegenwoordigers van de gemeenten en Staatsbosbeheer.

---

## **8. VERDERE PROCEDURE**

Nadat dit besluit in een schriftelijke is voorgelegd aan het algemeen bestuur zal hierover op 10 juli formele besluitvorming plaatsvinden. De beslispunten zullen verder worden uitgewerkt. Na de werving van het externe onderzoeksbureau en overeenstemming over de planning. Zal het bestuur worden geïnformeerd.

De evaluatie en de aanbevelingen zullen na afloop worden aangeboden aan het bestuur waarover nader zal worden geadviseerd.

---

Hoogachtend,

Dhr. J.L. Bal  
Bestuurssecretaris