

Memo

recreatieschap voorne / putten



Datum: 1-11-2020
Van: Lisette van Genderen
Aan: Loek Bal, Frans Pieterse
Onderwerp: Uitgangspuntennotitie Staatsbosbeheer – Recreatieschap Voorne-Putten

In dit memo wordt duidelijk waarom partijen een samenwerking onderzoeken en willen vormgeven. Enerzijds laat het zien wat de belangen zijn van de partijen om een samenwerking aan te willen gaan, anderzijds brengt het in beeld wat het gezamenlijke doel en uitgangspunt is, dat heeft zowel te maken met gezamenlijke belangen en gezamenlijke ambities, maar ook komt het proces aan de orde (punt 5) en enkele elementen t.a.v. de vorm van de samenwerking (punt 4).

1. Doel van de samenwerking

Partijen willen een publieke samenwerking¹ vormgeven. Deze samenwerking wordt vormgegeven vanwege een aantal wederzijdse belangen en een gezamenlijke ambitie.

Belangen Staatsbosbeheer

Er zijn meerdere zaken die voor SBB van belang zijn, dat leidt tot onderstaande opsomming.

- Staatsbosbeheer heeft op grond van de Wet verzelfstandiging Staatsbosbeheer, kort gezegd, de taak om natuur- en recreatiegebieden die Staatsbosbeheer in eigendom en in beheer heeft, te beheren en duurzaam in stand te houden en de natuur- en recreatieve waarden daarvan te vergroten.
- Staatsbosbeheer wil meer in het bijzonder door middel van het programma 'de Groene Metropool' de betekenis van natuur in en nabij de stad versterken ten behoeve van een gezond woon-, werk- en leefklimaat.
 - Het realiseren van groengebieden in en om de stad, met recreatiemogelijkheden, mede als bijdrage aan een gezond leefklimaat.
 - Het vergroten van natuur en groen bij stadsontwikkelingen en/of in de stadsranden, vanuit de visie op de Groene Metropool.
- Het duurzaam in stand houden en/of doorontwikkelen van de natuur- en recreatiegebieden vanuit het algemeen belang.
- Behoud en realisatie van kwalitatief hoogwaardige natuur- en recreatiegebieden voor bewoners en bezoekers.
- Het versterken van biodiversiteit, mede in samenhang met omliggende gebieden.
- Het versterken van N2000 gebieden.
- Het realiseren vernatting van veengebied.
- Het realiseren van nieuw bos.
- De maatschappelijke en verbindende rol van natuur meer zichtbaar maken door (meer) mensen uit kwetsbare groepen zinvol werk te bieden in het groen.

- De ontwikkeling naar een gezonde, circulaire samenleving te ondersteunen, door middel van het duurzaam gebruiken van natuurlijke grondstoffen, zoals hout en/of biomassa, en verbetering van lucht, bodem en drinkwater.
- Bijdragen aan de beperking van de effecten van klimaatverandering.
- Het meer en beter verbinden van landbouw en natuur.
- Mensen onze natuur laten beleven / mensen gebruik laten maken van onze natuur, in het bijzonder de Nationaal parken.
- Kinderen onze natuur laten beleven, door middel van activiteiten.
- Nadrukkelijk zoeken naar meekoppelkansen voor het versterken van het gebied (bijvoorbeeld groen erfgoed).

Belangen recreatieschap Voorne-Putten

Op grond van artikel 2 lid 3 van de Gemeenschappelijke regeling Voorne-Putten heeft VP als doel om 'het gemeenschappelijk belang van de deelnemers te behartigen voor wat betreft de ontsluiting, de ontwikkeling, aanleg en het beheer in het kader van de openluchtrecreatie en het toerisme en waar mogelijk van natuur en landschap in het gebied'.

Door het bestuur is dit uitgewerkt in de navolgende kaders:

- **Geen nieuw beleid op korte termijn, maar inzet op realisatie uitvoeringsprogramma. De verkenning die momenteel wordt uitgevoerd is de basis van toekomstig beleid voor de gebieden op het eiland;**

Een gezamenlijke visie is er al ('visie op gastvrijheidseconomie'). Deze visie kan gezien worden als basis voor de verschillende gemeenten en (de doorontwikkeling van) hun beleid.

- **Duurzaamheid en klimaatadaptatie zijn aandachtspunten, geen speerpunten;**

Duurzaamheid en klimaatadaptatie zijn belangrijke thema's in deze context, maar geen hoofdthema.

- **Behoeftte aan verdiepend onderzoek, maar dan wel met concreet resultaat;**

De wens bestaat om (nog) gericht in te kunnen spelen op wensen en behoefte. Een voorwaarde daarvoor is dat er voldoende inzicht bestaat in deze wensen en behoeften.

- **Inzicht in strategische partners is er, de vraag hoe daar (zo optimaal mogelijk) mee om te gaan vraagt verdieping;**

- **Lokale ondernemers zijn belangrijke gesprekspartners, maar vragen vanuit dit speelveld niet om een specifieke benadering;**

- **Inzet reserves concreet en incidenteel, op basis van het uitvoeringsplan;**

Het uitvoeringsprogramma, welke opgesteld zou moeten worden als uitwerking van al het bestaande beleid (zie boven), moet inzicht geven in de gewenste/geplande projecten. Hierdoor kan adequaat ingespeeld worden op eventuele externe verzoeken (zoals bijvoorbeeld vanuit de Provincie). Een verzoek tot cofinanciering ten aanzien van een bepaald project is daarbij niet ondenkbaar en zeker bespreekbaar (de bereidheid is er om daar de reserves voor aan te boren).

- **Begroting inzetten als middel om te kunnen sturen op de realisatie van de toekomst visie;**

Algemeen

De begrotingen van de vier gemeenten zouden bepalend moeten zijn voor de inhoud van de begroting van het recreatieschap.

Specifiek

In het bijzonder wordt gedacht aan de volgende concrete zaken om terug te laten komen in de begroting: gebruik Bernisse, kano- en ruiterspaden, golfbaan, cultuur, all weather initiatieven en basis op orde.

- **Het genereren van inkomsten is mogelijk, maar vraagt nader onderzoek.**

Er zijn verschillende mogelijkheden genoemd om inkomsten te kunnen genereren: verkoop gronden, verdienvermogen onderzoeken, cofinanciering, verhuur, erfpacht, leges. Het beleid van de deelnemende gemeenten is leidend bij het opstellen van toekomstige visies binnen het recreatieschap.

Gezamenlijk belang

Recreatieve belang in relatie met de groen blauwe natuurwaarden

- Duurzaam in stand houden en beheren van de groene, recreatieve gebieden op Voorne-Putten.
- Vanuit het groene karakter van het eiland Voorne-Putten werken Recreatieschap Voorne-Putten en Staatsbosbeheer samen, ieder vanuit eigen kracht, te weten recreatie en natuur, om de gebieden op het eiland Voorne-Putten voor nu en in de toekomst, aantrekkelijk te maken en te houden, voor de bewoners en bezoekers.
- Hoogwaardig is hierbij een uitgangspunt, moet passen binnen de financiële doelstellingen van het recreatieschap.
- Biodiversiteit en vernatting van veengebied is gemeenschappelijk
- Bos aanplanting is aandachtspunt binnen duurzaamheid en klimaatadaptatie en ontwikkelingen op het eiland (ontwikkeling van nieuw bos op Voorne-Putten zien partijen als een uitgangspunt
De ontwikkeling naar een gezonde, circulaire samenleving te ondersteunen, onder meer door middel van het duurzaam gebruiken van natuurlijke grondstoffen, ter verbetering van lucht, bodem en drinkwater, om zo bij te dragen aan de beperking van de effecten van klimaatverandering.
- Mensen in ons gebied recreatief laten beleven
- Kinderen spelenderwijs kennis laten maken met het recreatief gebruik van de natuurgebieden (*opvoedkundig/ Leefomgeving / Voorkomen dat zaken gesloopt wordt later*)
- Recreatieve ontwikkelingen ter versterking van de positie van het recreatieschap zijn duurzaam en klimaat- en natuur-adaptief, natuurontwikkeling is ter versterking van het recreatieschap. Factor daarbij is de financiële positie.

2. Uitgangspunten voor de publieke samenwerking

- Horizontale publiek-publieke samenwerking op grond van artikel 12 lid 4 Richtlijn 2014/24/EU
- ***Vanuit het groene karakter van het eiland Voorne-Putten werken Recreatieschap Voorne-Putten en Staatsbosbeheer samen, ieder vanuit eigen kracht, te weten recreatie en natuur, om de gebieden op het eiland Voorne-Putten voor nu en in de toekomst, aantrekkelijk te maken en te houden, voor de bewoners en bezoekers.***
- Gestreefd wordt naar een samenwerkingsovereenkomst en een uitvoeringsprogramma
- Met behulp van de PDC `Samen werken aan een groene leefomgeving` bepalen welke elementen nodig zijn voor de samenwerking
- Praktische samenwerking met korte lijnen

3. Rolbeschrijving

VP	Voorne-Putten heeft als doel om 'het gemeenschappelijk belang van de deelnemers te behartigen voor wat betreft de ontsluiting, de ontwikkeling, aanleg en het beheer in het kader van de openluchtrecreatie en het toerisme en waar mogelijk van natuur en landschap in het gebied'. GR en Plan van aanpak wordt als uitgangspunt gehanteerd.
SBB	Staatsbosbeheer heeft als wettelijke taak het duurzaam in stand houden en ontwikkelingen van de hem toevertrouwde gronden en het vergroten van de natuurwaarde en recreatiewaarde daarvan. Op Voorne-Putten voert Staatsbosbeheer die wettelijke taak onder meer uit als partner van het recreatieschap, als eigenaar van een aantal gebieden, en vooral als beheerder van de gezamenlijke gebieden op Voorne-Putten.

4. Wat verstaan we onder de te sluiten overeenkomst?

Basis van de samenwerking

- Partijen hebben al langer een samenwerking; met ingang van 2017 hebben Partijen tezamen met de Provincie Zuid-Holland een samenwerkingsovereenkomst gesloten voor de duur van twee jaar, eindigend op 31 december 2018;
- Aansluitend- per 1 januari 2019 - Staatsbosbeheer en Recreatieschap Voorne-Putten gezamenlijk de samenwerking hebben voortgezet tot 31 december 2020, middels een addendum, aangegaan op 31 januari 2019;

Financiën

Eerder is de begroting van het recreatieschap leidend geweest en vormde de basis van de financiële afspraken. Primair is dit ook voor het vervolg van belang.

In de doorontwikkeling van het recreatieschap zullen gezamenlijk prestatie/ en effectindicatoren worden opgesteld.

Afstemming

Afstemming vindt tot dusver plaats via ambtelijk overleg en overleg met secretaris en de accounthouder vanuit Staatsbosbeheer. Vanuit de beheereenheid is ook contact met de ambtenaren van de afzonderlijke gemeenten, vaak in relatie tot beheerzaken.

ⁱ Partijen een horizontale publiek-publieke samenwerking wensen aan te gaan als bedoeld in artikel 12 lid 4 Richtlijn 2014/24/EU.